ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ

РОМАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ДУБОВСКОГО РАЙОНА

РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020г № \_\_\_\_ х. Романов

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Романовского сельского поселения на 2021 – 2023годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Решения Собрания депутатов от 31.03.2015 № 110 «О бюджетном процессе в Романовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Романовского сельского поселения от 22.06.2020 № 24 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Романовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годов», Администрация Романовского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Романовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов (Басовой Л.В.), специалистам Администрации Романовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Романовского сельского поселения Дубовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Романовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Романовского сельского поселения С.В.Яцкий

Приложение

к постановлению

Администрации Романовского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_.2020 № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Романовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Романовского сельского поселения Дубовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой администрацией Романовского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

Динамика основных показателей бюджета Романовского сельского поселения в 2019 году отмечалась положительным эффектом.

В 2019 году объем доходов составил 5073,4 тыс. рублей, с уменьшением к 2018 году на 224,9 тыс. рублей. Расходы составили 5405,9 тыс.рублей, с  ростом  на 766,4 тыс.рублей, или на 12,1 процентов. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 332,5 тыс.рублей ( дефицит бюджета). Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета отсутствует.

Основными доходными источниками местного бюджета являлись безвозмездные поступления, что составляет 85,0 процент всех поступлений. Их объем составил 4314,0 тыс. рублей, с уменьшением к 2018 году 98,1 тыс.рублей.

В 2019 году налоговая политика Романовского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала сельского поселения за счет создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, сохранения всех предоставляемых нормативно правовыми актами эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Романовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Объем расходов на спорт, культуру, социальную политику в 2019 году составил 994,7 тыс. рублей.

В рамках планирования и исполнения местного бюджета основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Романовского сельского поселения. За 2019 год расходы по 11 муниципальным программам Романовского сельского поселения составили 5322,3 тыс.рублей или 98,4 процентов всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия .

Муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Романовского сельского поселения составил в 2019 году 4314,0 тыс.рублей, с уменьшением к 2018 году на 98,1 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области постановлением администрации Романовского сельского поселения от 04.06.2019 № 40 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Романовского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Романовского сельского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Романовского сельского поселения.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета по доходам составило 2383,6 тыс. рублей, или 47,0 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2039,3 тыс. рублей, или 32,3 процента к годовому плану.

Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 2383,6 тыс. рублей.

Долговая политика Романовского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Романовского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ростовской области, в том числе Романовского сельского поселения.

Постановлением Главы администрации Романовского сельского поселения от 10.04.2020 № 16 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Романовском сельском поселении Дубовского района в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы местного бюджета были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Романовском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, оплату коммунальных услуг, медикаменты, меры социальной поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Романовского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2019 региональными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Романовского сельского поселения и оценки налоговых расходов, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 03.07.2020 № 35.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Романовского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития сельского поселения после снятия всех ограничений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годов.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Романовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

2.1. Налоговая политика Романовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика сельского поселения на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1) Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

2) Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании бюджета Романовского сельского поселения на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на 1 полугодие 2021 года.

3) Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Средства местного бюджета будут сосредоточены на крупных социально значимых для Романовского сельского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление экономической активности в Романовском сельском поселении.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе внесения изменений в нормативно правовые акты в соответствии с изменениями бюджетного законодательства на областном,  федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами местных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета – является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Романовского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Романовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией муниципального образования в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Романовского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Сектору экономики и финансов Администрации Романовского сельского поселения необходимо принять меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.